



COMUNE DI MORIAGO DELLA BATTAGLIA

DECORATO CON MEDAGLIA D'ORO AL MERITO CIVILE

Provincia di Treviso

e-mail: comune.moriago.tv@pecveneto.it – tel. 0438.890811 – fax 0438.892803



ORIGINALE

DETERMINAZIONE N. 311 del 13-09-2024

Oggetto: APPALTO INTEGRATO PER LA PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI "AMPLIAMENTO DEL CENTRO INFANZIA "IL SORRISO" PER IL RICAPO DI UN POLO PER L'INFANZIA" (CUP F24E21006510006 - CIG 9774522EB6), COFINANZIATO CON FONDI DELL'UNIONE EUROPEA, NEXTGENERATIONEU, BANDO PNRR M4C1, INVESTIMENTO 1.1. AUTORIZZAZIONE AL SUBAPPALTO PER ESECUZIONE CAPPOTTO (CAT. OG1)

CIG:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

PREMESSO:

- che con il Regolamento (UE) n. 2021/241 è stato istituito il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- che con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13/07/2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14/07/2021 è stato approvato il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);
- che il Regolamento (UE) 2018/1046, stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1296/2013, n. 1301/2013, n. 1303/2013, n. 1304/2013, n. 1309/2013, n. 1316/2013, n. 223/2014, n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- che ai sensi dell'art. 1 c. 1042, della L. n. 178/2020 con uno o più decreti del Ministro dell'economia e delle finanze sono stabilite le procedure amministrativo-contabili per la gestione delle risorse di cui ai commi da 1037 a 1050, nonché le modalità di rendicontazione della gestione del Fondo di cui al comma 1037;
- che ai sensi dell'art. 1 c. 1043, secondo periodo, della L. n. 178/2020, al fine di supportare le attività di gestione, di monitoraggio, di rendicontazione e di controllo delle componenti del Next Generation EU, il Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato sviluppa e rende disponibile un apposito sistema informatico;
- che ai sensi dell'art. 1 c. 1044 della L. n. 178/2020 con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'Economia e delle Finanze, sono definite le modalità di rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativi a ciascun progetto;
- che l'art. 17 del Regolamento (UE) 2020/852 definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, "Do no significant harm") e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01(Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza);

- che con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 09/02/2022 è stato approvato in linea tecnica l'aggiornamento dello studio di fattibilità dell'intervento di *ampliamento centro infanzia "Il Sorriso"* al fine di candidarsi a ricevere fondi del PNRR;
- che in data 24/02/2022 l'ufficio tecnico ha inoltrato, tramite apposito portale, la candidatura dell'intervento di cui *ampliamento centro infanzia "Il Sorriso"* corredata di tutta la documentazione prevista dal bando la cui scadenza era fissata al 28/02/2022;
- che in data 27/10/2022, ns. prot. n. 9073, il Ministero dell'Istruzione, Unità di Missione per il PNRR ha comunicato che con decreto del Direttore generale e coordinatore dell'Unità di Missione per il PNRR del 26/10/2022 n. 74 questo Comune è stato ammesso a finanziamento a decorrere dalla data del predetto decreto;
- che in data 18/11/2022 con rep. n. 646sp si è proceduto alla stipula del succitato accordo tra il Ministero dell'Istruzione e il Comune di Moriago della Battaglia in qualità di soggetto attuatore;
- che in data 18/01/2023 prot. n. 5868 è stato sottoscritto un addendum all'accordo di concessione di finanziamento con il quale vengono spostati i termini di alcune fasi del progetto in particolare al 31/05/2023 per l'aggiudicazione dei lavori e al 30/11/2023 per la consegna degli stessi e viene stabilito che le economie derivanti dalle procedure di gara, sia di lavori che di servizi, restano nella disponibilità dell'Ente locale;
- che con determinazione n. 397 del 13/12/2022 il succitato Responsabile di Area ha determinato di esercitare direttamente le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) relativamente ai lavori di *ampliamento centro infanzia "Il Sorriso" per il ricavo di un polo per l'infanzia* (CUP F24E21006510006) finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU, PNRR M4C1, investimento 1.1;
- che con determina n. 6 del 16/01/2023, esecutiva, l'incarico per la redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica nonché della relativa direzione lavori, contabilità e coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione dei lavori succitati è stato affidato al raggruppamento temporaneo formato dallo Studio Associato arch. Ermanno Zamprognà & Marco Santinon di Trebaseleghe (PD) quale mandatario e da Tre Erre Ingegneria Srl di Preganziol (TV), TFE Ingegneria Srl di Pianiga (VE) e Vanzetto Giulia di Zero Branco (TV);
- che in data 13/03/2023, prot. in arrivo n. 2258 e n. 2259, il progettista incaricato ha trasmesso a questa Amministrazione il progetto di fattibilità tecnico-economica relativa all'intervento di *ampliamento centro infanzia "Il Sorriso" per il ricavo di un polo per l'infanzia*;
- che in data 23/05/2023, prot. n. 4545, è stato sottoscritto un secondo addendum all'accordo di concessione di finanziamento con il quale viene spostato al 20/06/2023 il termine per l'aggiudicazione dei lavori e previsto che le economie derivanti dalle procedure di gara, sia di lavori che di servizi, restano nella disponibilità dell'Ente locale, previa specifica autorizzazione da parte dell'Unità di Missione per il PNRR del Ministero dell'istruzione e del merito;

RICHIAMATE:

- la delibera di Giunta Comunale n. 32 del 04/04/2023, resa immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato in linea tecnica il progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'intervento di *ampliamento centro infanzia "Il Sorriso" per il ricavo di un polo per l'infanzia* al fine del successivo aggiornamento della programmazione triennale dei lavori pubblici;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 05/04/2023, resa immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il primo aggiornamento al programma triennale 2023/2025 ed elenco annuale 2023 delle opere pubbliche con il quale l'importo del succitato intervento è stato portato ad € 2.700.000,00;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 05/04/2023, resa immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'intervento di *ampliamento centro infanzia "Il Sorriso" per il ricavo di un polo per l'infanzia* ai sensi dell'art. 14 comma 3 del DPR 380/2001 e ai sensi dell'art. 41 comma 4bis della L.R. n. 11/2004, così come modificato dall'art. 63 comma 4 della L.R. n. 30/2016;
- la determina n. 116 del 06/04/2023 di approvazione della determinazione di conclusione positiva della Conferenza dei Servizi decisoria semplificata asincrona ai sensi dell'art. 14, comma 2, art. 14-bis della L. 241/1990 e art. 48 c. 5 d.l. 77/2021 e smi precisando che nella predisposizione del progetto definitivo-esecutivo dell'opera dovranno essere recepite le prescrizioni e condizioni stabilite nei pareri o atti di

assenso comunque denominati prodotti dalle amministrazioni/enti/gestori di beni e servizi pubblici coinvolti;

- la determina n. 117 del 06/04/2023 di validazione ed approvazione dell'esito del verbale di verifica e di validazione, ex art. 26 del d.lgs. 50/2016, relativamente al progetto di fattibilità tecnica ed economica dei lavori di *ampliamento centro infanzia "Il Sorriso" per il ricavo di un polo per l'infanzia* (CUP F24E21006510006) finanziati dall'Unione Europea – Next Generation EU, PNRR M4C1, investimento 1.1, sottoscritti in data 06/04/2023;
- la delibera di Giunta Comunale n. 36 del 06/04/2023, immediatamente eseguibile, di approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica dei lavori di *ampliamento centro infanzia "Il Sorriso" per il ricavo di un polo per l'infanzia* nell'importo di complessivi € 2.700.000,00 di cui € 2.017.000,00 per lavori, € 110.452,14 per spese di progettazione definitiva ed esecutiva ed € 537.499,68 per somme a disposizione dell'Amministrazione;
- la determinazione n. 139, Reg. Gen. n. 327 del 16/05/2023 con la quale il Responsabile del Servizio della Centrale Unica di Committenza della Federazione dei Comuni del Camposampierese, cui è stata demandata la procedura di gara, ha approvato le risultanze delle operazioni di gara telematica ed aggiudicato l'appalto al costituendo raggruppamento temporaneo di concorrenti formato da BRUSSI COSTRUZIONI S.r.l. di Nervesa della Battaglia (TV) – capogruppo – e COSTRUZIONI BIEFFE Srl di Giavera del Montello (TV), per l'importo di € 1.973.840,45 (oneri per la sicurezza compresi ed Iva esclusa);
- la determina n. 176 del 26/05/2023, esecutiva, con la quale si prendeva atto dell'avvenuta aggiudicazione dell'appalto integrato, riapprovato il quadro economico dell'opera e assunti i relativi sub-impegni di spesa;

TENUTO CONTO:

- che in data 19/07/2023 è stato sottoscritto il contratto rep. n. 805, registrato a Treviso in data 14/08/2023 al n. 25591 serie 1T, atto a regolamentare i rapporti col RTI nell'esecuzione dell'appalto;
- che con verbale in data 19/07/2023 è stato disposto di dare inizio alle attività relative alla progettazione definitiva-esecutiva dell'opera in oggetto;
- che con delibera n. 136 del 22/11/2023, esecutiva, la Giunta Comunale ha approvato il progetto definitivo-esecutivo redatto dall'ing. Pierangelo Soligo;
- che con verbale in data 29/11/2023 è stata disposta la consegna dei lavori in oggetto precisando che, ai sensi dell'art. 21 del Capitolato Speciale d'Appalto, l'ultimazione dei lavori dovrà avvenire entro 365 (trecentosessantacinque) giorni naturali e consecutivi e pertanto entro e non oltre il 27/11/2024;

ATTESO CHE con nota del 05/07/2024, pervenuta in data 29/07/2024 al n 5979 di prot., Brussi Costruzioni Srl ha richiesto l'autorizzazione a subappaltare, ai sensi dell'art. 105 del d.lgs. 50/2016, l'esecuzione del cappotto rientrante nella categoria OG1, alla Decoratori Edili Pavanello Srl con sede a Volpago del Montello (TV) in via Pastro n. 199/a per l'importo di € 57.000,00 inclusi oneri per la sicurezza pari ad € 1.700,00 ed esclusa Iva;

EVIDENZIATO che trattandosi di opera finanziata in parte con fondi PNRR trovano applicazioni le disposizioni di cui all'art. 49 del d.l. 77/2021 e in via residuale all'art. 105 del d.lgs. 50/2016 che consentono l'affidamento in subappalto o in cottimo, in ogni caso non superiore al cinquanta per cento dell'importo del contratto, alle seguenti condizioni:

- 1) che tale facoltà sia prevista espressamente nel bando di gara anche limitatamente a singole prestazioni;
- 2) che i concorrenti all'atto dell'offerta abbiano indicato i lavori o parti di lavori che intendono subappaltare o concedere in cottimo;
- 3) che il concorrente dimostri l'assenza in capo ai subappaltatori dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del d.lgs. n. 50/2016;
- 4) che l'affidatario provveda al deposito del contratto di subappalto presso la stazione appaltante almeno venti giorni prima della data di effettivo inizio dell'esecuzione delle relative prestazioni;
- 5) che al momento del deposito del contratto di subappalto presso la stazione appaltante l'affidatario trasmetta altresì la certificazione attestante il possesso da parte del subappaltatore dei requisiti di qualificazione prescritti dal Codice in relazione alla prestazione subappaltata e la dichiarazione del subappaltatore attestante il possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 del d.lgs. n. 50/2016;
- 6) che non sussista, nei confronti dell'affidatario del subappalto, alcuno dei divieti previsti dall'art. 67 del d.lgs. n. 159/2011;

DATO ATTO:

- che in sede di gara il RTI composto da Brussi Costruzioni Srl, mandatario, e Costruzioni Bieffe Srl, mandante, ha dichiarato l'intenzione di subappaltare il 49,90% delle lavorazioni rientranti nella categoria prevalente OG1 ed il 100% delle lavorazioni rientranti nella categoria scorporabile OG11;
- che nelle more della produzione di documentazione integrativa si è dato corso alla verifica dei requisiti in capo al subappaltatore accertandone il possesso e la veridicità delle dichiarazioni;
- che in data 12/09/2024, registrati al prot. n. 7112 è pervenuta la documentazione integrativa ai fini del rilascio della autorizzazione al subappalto;
- che il direttore dei lavori, arch. Ermanno Zamproga, con nota pervenuta in data 13/09/2024 al n. 7117 di prot., in risposta alla nostra richiesta n. 7076 in pari data di verifica del POS e comunicazione di eventuali obiezioni di natura tecnica circa l'autorizzazione del subappalto, ha inoltrato la scheda di valutazione del POS indicando alcuni miglioramenti da apportare;

RILEVATO:

- che per quanto riguarda il pagamento dei subappaltatori la normativa applicabile al presente appalto prevede che qualora si tratti di micro e piccole imprese spetti al Comune il pagamento diretto senza l'intermediazione dell'appaltatore;
- che tale previsione normativa è volta a tutelare le piccole e micro imprese che in passato hanno spesso lamentato ritardi e mancati pagamenti da parte delle grandi imprese da cui avevano ricevuto il subappalto;
- che all'art. 3 del contratto di subappalto Decoratori Edili Pavanello Srl dichiara di rinunciare al pagamento diretto da parte della Stazione Appaltante;
- che il Comunicato del Presidente ANAC in data 25/11/2020 prevede che seppur «*La norma si prefigge lo scopo di agevolare la partecipazione alle gare delle micro e piccole imprese e il soddisfacimento dei crediti dalle stesse maturati, ponendole al riparo dal rischio dell'inadempimento o del ritardo nell'adempimento da parte dell'appaltatore*» la sua applicazione esponga le micro e piccole imprese «*ai ritardi della stazione appaltante nell'emissione dei SAL e nell'esecuzione dei pagamenti, compromettendo, di fatto, l'efficacia del meccanismo di tutela approntato dal legislatore*» concludendo pertanto che «*i subappaltatori o subcontraenti che rivestano la qualifica di micro e piccole imprese abbiano la facoltà di rinunciare al pagamento diretto delle prestazioni da parte della stazione appaltante, a condizione che detta rinuncia, per esigenze di certezza del diritto, sia manifestata per iscritto e subordinata alla preventiva accettazione da parte della stazione appaltante. A tal fine, si ritiene che la rinuncia potrebbe essere espressa nell'ambito di una specifica clausola inserita nel contratto di subappalto*»;
- che alla luce di quanto sopra esposto la clausola inserita nel contratto di subappalto risulta più favorevole per il subappaltatore rispetto al pagamento diretto da parte del Comune in quanto prevede la liquidazione di una quota parte del compenso accordato già alla sottoscrizione del contratto diminuendo così l'esposizione finanziaria della ditta;

RILEVATO altresì che dall'esame della documentazione prodotta è emerso che Decoratori Edili Pavanello Srl è in possesso dei requisiti anche tecnici per l'esecuzione delle opere oggetto di subappalto;

ESAMINATA tutta la documentazione presentata relativa alla ditta proposta come subappaltatrice e riscontrato la regolarità in rispetto alla normativa vigente;

CONSIDERATO pertanto che non sussistono motivi per negare l'autorizzazione medesima in quanto la ditta proposta come subappaltatrice ha dichiarato il possesso dei requisiti di idoneità morale e di capacità professionale, economico finanziaria e tecnico organizzativa, con le condizioni, prescrizioni e limiti previsti dal d.lgs. n. 50/2016 così come modificato dal d.l. 77/2021;

RICORDATO che l'opera è cofinanziata per € 2.112.000,00 dall'Unione Europea con fondi NextGenerationEU – bando PNRR M4C1, investimento 1.1 e per € 588.000,00 con fondi propri dell'amministrazione;

RICORDATO altresì che per l'opera è stato acquisito il CUP F24E21006510006 mentre l'appalto integrato per la progettazione ed esecuzione dei lavori è identificato dal CIG 9774522EB6);

RITENUTO di autorizzare il subappalto alla ditta Decoratori Edili Pavanello Srl per l'esecuzione del capotto;

VISTO il D.P.R. 28/12/2000, n. 445, in ordine alla definitività delle dichiarazioni sostitutive;

DATO ATTO altresì:

- che il Responsabile del Procedimento e soggetto abilitato alla verifica dei requisiti, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016 e della L. 241/90, è il Responsabile del Servizio Tecnico;
- che in relazione al presente provvedimento, il sottoscritto Responsabile Unico del Procedimento nonché Responsabile del Servizio Tecnico ha verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione, non ricorrendo alcuna fattispecie di conflitto di interessi anche potenziale, ai sensi dell'art. 6bis della legge n. 241/1990, art. 53 del d.lgs. 165/2001, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013, art. 42 del d.lgs. 50/2016 e del vigente Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Moriago della Battaglia;

VISTI gli obblighi di assicurare il conseguimento di target e milestone e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR;

VISTO il d.lgs. 50/2016;

VISTO il d.l. 32/2019 "Sblocca cantieri";

VISTI il d.l. 76/2020, il d.l. 77/2021 e le relative leggi di conversione;

VISTA la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, con riguardo, in particolare, al rispetto delle leggi, dello statuto, dei regolamenti e della compatibilità della spesa con le risorse assegnate;

VISTE la delibera di C.C. n. 59 del 29/12/2023 e smi di approvazione del Bilancio di Previsione 2024/2026 e la delibera di G.C. n. 4 del 03/01/2024 e smi di approvazione del PEG ed assegnazione dei budget di spesa ai Responsabili di Servizio;

VISTO il decreto del Sindaco n. 18 del 12/09/2023 di nomina del Responsabile del Servizio Tecnico;

VISTO il d.lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107 e 109 del d.lgs. 18/08/2000 n. 267, in ordine alla separazione tra i poteri di indirizzo e controllo politico – amministrativo, di competenza degli Organi di governo dell'Ente e gli atti di gestione amministrativa, finanziaria e tecnica, di competenza dei Responsabili di Servizio;

D E T E R M I N A

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, anche se qui non riportate;
2. di autorizzare, per le ragioni indicate in premessa, il subappalto alla Decoratori Edili Pavanello Srl con sede a Volpago del Montello (TV) in via Pastro n. 199/a, C.F. e P.I. 04772540268, per l'esecuzione del cappotto nell'ambito dei lavori di *ampliamento centro infanzia "Il Sorriso" per il ricavo di un polo per l'infanzia* per l'importo di € 57.000,00 (inclusi oneri pari ad € 1.700,00 ed esclusa Iva) alle condizioni indicate nella richiesta della Brussi Costruzioni Srl, mandataria del RTI aggiudicatario, pervenuta in data 29/07/2024 al n. 5979 di prot., e successive integrazioni agli atti dell'Ufficio Tecnico, nonché alle condizioni, prescrizioni e limiti previsti dalla vigente normativa in materia di appalti e in particolar modo di PNRR;
3. di accettare la rinuncia da parte del subappaltatore Decoratori Edili Pavanello Srl al pagamento diretto da parte del Comune ritenendo le previsioni di cui all'art. 3 del contratto di subappalto più favorevole per lo stesso in quanto comportano una sua minore esposizione finanziaria;
4. di trasmettere la presente determinazione alla ditta appaltatrice, alla ditta subappaltatrice e al Direttore dell'esecuzione del contratto per i successivi eventuali adempimenti di competenza;
5. di dare atto che la presente autorizzazione si intende subordinata alle condizioni di legge ed in particolare agli obblighi previsti in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, di contribuzione e assicurazione dei lavoratori ammonendo che l'inosservanza di tali disposizioni è causa di risoluzione del contratto;
6. di ricordare che l'opera in parola è finanziata in parte con fondi dell'Unione Europea – NextGenerationEU – bando PNRR M4C1, investimento 1.1;
7. di dare atto che il presente provvedimento non necessita, ai sensi degli artt. 49, c. 1 e 147bis, c. 1, del d.lgs. n. 267/2000, di parere contabile poiché non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
8. di adempiere agli obblighi di pubblicità ai sensi del d.lgs. 33/2013 "Decreto trasparenza", della L. 190/2012 e del d.lgs. 36/2023;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

geom. Loris Dalto

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma

autografa